



# СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

## Главное следственное управление

ул. Владимирская, 33, г. Киев, 01601, факс (044) 279-66-31, тел. (044) 255-84-88  
[www.ssu.gov.ua](http://www.ssu.gov.ua) e-mail: [san@ssu.gov.ua](mailto:san@ssu.gov.ua) Код ЄГРПОУ 00034074

### УВЕДОМЛЕНИЕ о подозрении

город Киев

« 03 » мая 2023 года

Следователь 3 отдела 1 управления досудебного расследования Главного следственного управления Службы безопасности Украины Шкиря Галина Андреевна, рассмотрев материалы уголовного производства, сведения о котором внесено в Единый реестр досудебных расследований под № 22022000000000086 от 11.03.2022 и установив наличие достаточных доказательств для подозрения лица в совершении уголовных правонарушений, руководствуясь ст.ст. 2, 40, 42, 45, 276-278 УПК Украины, -

### СООБЩИЛ:

**ПАНЧЕНКО Игорю Владимировичу**, который родился 18.05.1963 в г. Алексин Тульской области, РРФСР, СССР, гражданину Российской Федерации, проживающему в Российской Федерации (более точного места проживания не установлено), сенатору Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, рабочий адрес: РФ, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26, адрес приемной в субъекте Российской Федерации: 300041, г. Тула, пр-т Ленина, д. 2, каб. 413,

в том, что он подозревается в:

- умышленных действиях, совершенных с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, представителем власти, повлекших гибель людей и другие тяжкие последствия, то есть уголовном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 110 УК Украины;

- пособничестве в ведении агрессивной войны, то есть уголовном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 27, ч. 2 ст. 437 УК Украины.

**Фактические обстоятельства уголовных правонарушений,  
в совершении которых подозревается Панченко И.В.**

Устав Организации Объединенных Наций, подписанный 26.06.1945, вступил в силу 24.10.1945 (далее по тексту – ООН), которым фактически создана ООН.

В состав ООН вошли Украинская Советская Социалистическая Республика (с 24.08.1991 изменено название на Украина), Союз Советских Социалистических Республик (с 24.12.1991 изменено название на Российская Федерация) и еще 49 стран-учредительниц, а в дальнейшем в указанную международную организацию приняты другие страны мира.

Статьей 6 Закона Украины «О правопреемстве Украины» от 12.09.1991, Украина подтверждает свои обязательства по международным договорам, заключенным Украинской ССР до провозглашения независимости Украины.

Согласно ч. 4 ст. 2 Устава ООН все члены указанной организации воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций.

Декларацией Генеральной Ассамблеи ООН № 36/103 от 09.12.1981 о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств и резолюциями: № 2131 (XX) от 21.12.1965, содержащей Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и о защите их независимости и суверенитета; № 2625 (XXV) от 24.10.1970, содержащую Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; № 2734 (XXV) от 16.12.1970, содержащую Декларацию об укреплении международной безопасности, и № 3314 (XXIX) от 14.12.1974, содержащую определение агрессии, установлено, что ни одно из государств не имеет права осуществлять интервенцию или вмешательство в какой-либо форме или по какой-либо причине во внутренние и внешние дела других государств. Этими же международными документами закреплены обязанности государств: воздерживаться от вооруженной интервенции, подрывной деятельности, военной оккупации, осуществления содействия, поощрения или поддержки сепаратистской деятельности; не допускать на собственной территории обучения, финансирования и вербовки наемников или засылки таких наемников на территорию другого государства.

Кроме того, в статьях 1-5 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 3314 (XXIX) от 14.12.1974 среди прочего определено, что признаками агрессии являются применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, применение вооруженной силы государством в нарушение Устава ООН.

Любое из следующих действий, независимо от объявления войны, квалифицируется как акт агрессии:

- вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она не имела, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части его;

- бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение какого-либо оружия государством против территории другого государства;

- блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

- нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства;
- применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории после прекращения действия соглашения;
- действие государства, которое позволяет, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалось этим другим государством для осуществления акта агрессии против третьего государства;
- засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, совершающих акты применения вооруженной силы против другого государства, имеющих настолько серьезный характер, что это равносильно приведенным выше актам, или его значительное участие в них.

Кроме того, принципы суверенного равенства, уважения прав, характерных для суверенитета, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного урегулирования споров и невмешательства во внутренние дела государств закрепленные в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975, подписанного СССР, правопреемником которого является РФ.

В преамбуле Декларации о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990 (далее – Декларация) указано, что Верховная Рада Украинской Советской Социалистической Республики провозглашает государственный суверенитет Украины как верховенство, самостоятельность, полноту и неделимость власти Республики в пределах ее территории и независимость и равноправие во внешних отношениях.

В соответствии с разделом V Декларации, территория Украины в существующих границах является неприкосновенной и не может быть изменена и использована без её согласия.

Актом провозглашения независимости Украины 24.08.1991 Украина провозглашена независимым демократическим государством. Территория Украины неделима и неприкосновенна.

Статьями 1-2 Конституции Украины определено, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством. Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию, которая в пределах существующей границы целостна и неприкосновенна.

Статьей 73 Конституции Украины закреплено, что исключительно всеукраинским референдумом решаются вопросы об изменении территории Украины.

Статьей 132 Конституции Украины предусмотрено, что территориальное устройство Украины основывается на принципах единства и целостности государственной территории.

Независимость Украины, ее суверенитет и территориальную целостность признали государства мира, среди которых и РФ, что, в частности, подтверждается рядом международных договоров.

Согласно ст. 5 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, подписанном Украиной 08.12.1991 и ратифицированным 10.12.1991, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), и Украина, намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения к государственному суверенитету, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными

средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права, признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества.

Согласно пунктам 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994 РФ, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтвердили Украине свое обязательство согласно с принципами Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975 уважать независимость и суверенитет и существующие границы Украины, обязались воздерживаться от угрозы силой или ее использования против территориальной целостности или политической независимости Украины, и что никакое их оружие никогда не будет использоваться против Украины, кроме целей самообороны или каким-либо иным образом согласно Уставу ООН.

В соответствии с положениями Устава ООН и обязательств по Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Украина и Российская Федерация 31.05.1997 заключили Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией (ратифицирован Законом Украины от 14.01.1998 № 13/98-ВР и Федеральным Законом Российской Федерации от 02.03.1999 № 42 ФЗ). Согласно ст.ст. 2, 3 указанного договора, стороны уважают территориальную целостность друг друга и подтверждают нерушимость существующих между ними границ, а также строят отношения друг с другом на основе принципов взаимного уважения суверенного равенства, территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и другие способы давления, права народов свободно распоряжаться своей судьбой, невмешательства во внутренние дела, соблюдения прав человека и основных свобод, сотрудничества между государствами, добросовестного исполнения взятых международных обязательств, а также других общепризнанных норм международного права.

Ввиду вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, составляющей существенное нарушение указанного договора, с 01.04.2019 его действие прекращено Законом Украины «О прекращении действия Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией» от 06.12.2018 № 2643-VIII. При этом прекращение договора не влияет на права, обязательства или правовое положение Украины, возникшие в результате его выполнения до прекращения действия в соответствии со статьей 70 Венской конвенции о праве международных договоров.

Государственная граница между Украиной и РФ определена описанием и картой, которые являются приложениями к Договору между Украиной и РФ об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003 (ратифицирован Украиной 20.04.2004, РФ - 22.04.2004).

Положения указанного договора соответствуют закрепленному в Разделе IX Конституции Украины территориальному устройству.

Согласно ст. 132 Конституции Украины в состав Украины входят: Автономная Республика Крым, Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ровенская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, города Киев и Севастополь.

В течение 2013 года в связи с происходившими на территории Украины общественно-политическими процессами у Президента РФ Путина В.В. (которому о подозрении не сообщалось, так как последний согласно международному обычаю имеет иммунитет от юрисдикции правоохранительных и судебных органов Украины) и других высших представителей власти РФ и служебных лиц из числа руководства Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), возник преступный умысел на совершение противоправных действий, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины, изменение границ ее территории и государственной границы в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины.

Мотивами указанного умысла стали евроинтеграционный курс развития Украины, подготовка к подписанию Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, которые были расценены представителями власти и ВС РФ как непосредственная угроза экономическим и геополитическим интересам РФ, что будет способствовать потере влияния над политическими процессами в Украине и лишит контроля над ее экономической деятельностью, приведет к углублению сотрудничества Украины с Организацией Североатлантического договора с целью достижения критериев, необходимых для приобретения членства в этой организации и возможной денонсации соглашений о временном расположении Черноморского флота РФ на территории Украины – в АР Крым и г. Севастополе.

Свою преступную цель соучастники из числа представителей власти и ВС РФ решили достичь путем развязывания и ведения агрессивной войны против Украины с использованием подчиненных подразделений и военнослужащих ВС РФ, в том числе дислоцированных на основании международных соглашений на территории АР Крым и г. Севастополя, а также привлечение к выполнению преступного плана других лиц, включая граждан Украины и РФ, создания и финансирования не предусмотренных законом вооруженных формирований и совершения других преступлений.

При этом они осознавали, что такие противоправные действия приведут к нарушению суверенитета и территориальной целостности Украины, незаконному изменению границ ее территории и государственной границы, причинению значительных материальных убытков и других тяжких последствий, предусматривали и стремились к их наступлению.

С целью реализации указанного умысла в течение 2013 года на территории РФ служебные лица Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ГШ ВС РФ), во исполнение приказов и под непосредственным руководством представителей власти и служебных лиц ВС РФ, в том числе Министра обороны РФ Шойгу С.К., начальника ГШ ВС РФ – первого заместителя Министра обороны РФ Герасимова В.В., заместителя Министра обороны РФ Булгакова Д.В. и командующего Черноморским флотом РФ Витко А.В., досудебное расследование и судебное разбирательство в отношении которых, в том числе по подозрению (обвинению) в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.437 УК Украины, осуществляется в других уголовных производствах, разработали преступный план, которым предполагалось достижение военно-политических целей РФ, которые, по мнению соучастников, были прямо связаны с необходимостью незаконной военной оккупации и последующей аннексии АР Крым, г. Севастополя и юго-восточных регионов Украины и наряду с применением политических, дипломатических, экономических и информационных мер, организация незаконных референдумов, направленных на нарушение территориальной целостности Украины.

Учитывая, что территория АР Крым и Севастополя имела наибольшее военно-стратегическое значение для представителей власти и ВС РФ среди других территорий Украины, которые были объектом их преступного посягательства, а также то, что на указанной территории дислоцировались подразделения Черноморского флота Российской Федерации (далее – ЧФ РФ), это способствовало наиболее скрытому использованию регулярных войск ВС РФ наряду с другими элементами гибридной (скрытой) войны; поэтому агрессию против Украины соучастники преступного плана решили начать на территории полуострова Крым.

Для эффективной реализации плана принято решение привлечь военнослужащих ВС РФ, сотрудников других силовых ведомств РФ, представителей власти, других граждан РФ и Украины. Кроме того, с этой же целью, представителями власти РФ созданы и вооружены иррегулярные незаконные вооруженные формирования, вооруженные банды и группы наемников, которыми руководили офицеры спецслужб и ВС РФ.

Так, начиная с 20.02.2014 для реализации вышеупомянутого умысла, с целью блокирования и захвата административных зданий и ключевых объектов военной и гражданской инфраструктуры для обеспечения военной оккупации, и последующей аннексии РФ территории АР Крым и г. Севастополя, на территорию суверенного государства Украина, а именно АР Крым и г. Севастополь, осуществлено вторжение военным, морским и воздушным транспортом отдельных подразделений ВС РФ.

В дальнейшем военнослужащими ВС РФ осуществлен захват зданий центральных органов власти АР Крым и установлен контроль над их деятельностью с целью обеспечения принятия выгодных и необходимых для РФ решений. Кроме того, осуществлены блокировка автодорог, захват аэропортов и транспортных предприятий, воинских частей Вооруженных Сил Украины (далее – ВС Украины), повреждение и уничтожение военного имущества, которое имеет важное оборонное значение для Украины.

Таким образом, вопреки международному правопорядку, с пренебрежением к государственному суверенитету и территориальной целостности Украины, начиная с 20.02.2014 представителями власти и служебными лицами ВС РФ начато вооруженное вторжение регулярных войск РФ на территорию Украины с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, и оккупации территории АР Крым и г. Севастополя.

Также представителями власти и ВС РФ совершались действия с целью изменения границ территории и государственной границы Украины на другой территории Украины.

Так, указанными лицами в марте-апреле 2014 года организовывались и проводились антиправительственные протестные акции, наиболее массовые из которых – в Луганской, Донецкой, Харьковской, Днепропетровской, Запорожской, Николаевской, Херсонской и Одесской областях с целью распространения сепаратистских пророссийских лозунгов и совершения силового захвата административных зданий органов государственной власти для последующей организации незаконных референдумов, направленных на нарушение территориальной целостности Украины.

С целью гарантированного достижения указанных целей и создания видимости того, что в Украине продолжается внутренний конфликт, на протяжении марта и в начале апреля 2014 года представители власти и ВС РФ решили создать на ее территории террористические организации, которые наряду с основной функцией –

осуществление террористической деятельности, создавали впечатление деятельности в пределах Донецкой и Луганской областей оппозиционных сил, которые якобы от имени и при полной поддержке местного населения отстаивают их право на самоопределение и независимость способом, прямо противоречащим Конституции Украины и нормам международного права.

Так, под непосредственным руководством и контролем неустановленных в настоящее время представителей власти и ВС РФ, 7.04.2014 на территории Донецкой области Украины создана террористическая организация «Донецкая народная республика» (далее – «ДНР»), а 27.04.2014 на территории Луганской области Украины – террористическая организация «Луганская народная республика» (далее – «ЛНР»).

Контроль и координация деятельности этих террористических организаций, как и их финансовое и материальное обеспечение, в том числе оружием, боеприпасами, военной техникой, осуществляется представителями власти и ВС РФ.

Основными задачами участников указанных террористических организаций было насильственное свержение конституционного строя, захват государственной власти в Украине, изменение границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, путем применения оружия, совершения террористических актов - осуществление взрывов, поджогов и других действий, которые создают опасность для жизни и здоровья людей, угрозу нанесения значительного материального вреда и наступления других тяжких последствий. В результате активной помощи РФ представители указанных формирований взяли под контроль отдельные районы Донецкой и Луганской областей Украины, в том числе захватили здания, в которых находились органы государственной власти Украины и органы местного самоуправления, а также военные объекты Украины.

В результате военных действий в период с мая по август 2015 года силы обороны Украины освободили часть ранее оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей.

Автономная Республика Крым и город Севастополь являются временно оккупированными Российской Федерацией с 20.02.2014. Отдельные территории Украины, входящие в состав Донецкой и Луганской областей, оккупированы Российской Федерацией (в том числе оккупационной администрацией Российской Федерации) начиная с 07.04.2014, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 № 1207-VII.

Поскольку оккупация АР Крым и г. Севастополя, части Донецкой и Луганской областей Украины не принесла желаемых результатов в виде установления влияния над политическими и экономическими процессами в Украине, отказа от сотрудничества Украины с Организацией Североатлантического договора с целью достижения критериев, необходимых для получения членства в этой организации и отказа от евроинтеграционного курса развития страны, Президентом РФ Путиным В.В. и другими высшими представителями власти и ВС РФ решено перейти к следующему этапу вооруженной агрессии против Украины, а именно к полномасштабному вторжению на территорию Украины с открытым применением ВС РФ и других военизированных формирований РФ.

С ноября 2021 года представители власти и ВС РФ, с целью подготовки к полномасштабному нападению на Украину, организовали перебрасывание подразделений ВС и других военных формирований РФ к границам Украины, что

объяснялось запланированными общими российско-белорусскими учениями «Союзная решимость-2022», которые начались 10.02.2022.

По состоянию на 08.02.2022 вдоль всей границы с Украиной со стороны РФ, Республики Беларусь и временно оккупированных территорий Украины сосредоточено 140 тыс. военных РФ, включая воздушные и морские силы.

С целью создания поводов для эскалации военного конфликта и совершения попытки оправдания своей агрессии перед гражданами РФ и мировым сообществом, высшими представителями власти и ВС РФ разработан отдельный план, который предусматривал совершение действий, направленных на введение в заблуждение и запугивание граждан РФ и жителей временно оккупированных территорий Украины, а также совершение провокаций, которые состояли в имитации нападений и огневых ударов, совершенных якобы подразделениями ВС Украины по территории РФ и временно оккупированным территориям Украины.

Одновременно с указанным предусматривалось признание руководством РФ «ДНР» и «ЛНР» независимыми государствами и получение от них обращения с запросом о предоставлении военной поддержки, которая вызвана якобы агрессией ВС Украины.

Во исполнение указанных намерений, 15.02.2022 Государственная Дума РФ обратилась к Президенту РФ с просьбой признать независимость «самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик».

18.02.2022 руководителями российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей сообщено о проведении эвакуации местного населения временно оккупированных территорий Украины в Ростовскую область, что объяснялось выдуманными предостережениями о том, что ВС Украины имеют намерения атаковать временно оккупированные территории и совершить их силовой возврат под контроль Украины.

19.02.2022 указанными лицами было объявлена так называемая общая мобилизация жителей временно оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей.

21.02.2022 руководители российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей обратились к Президенту РФ с просьбой признать независимость так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

В этот же день Президент РФ Путин В.В. созвал внеочередное заседание Совета безопасности РФ, где обсуждался вопрос о целесообразности признания независимости Донецкой и Луганской народных республик.

Служебные лица из числа высшего руководства РФ, которые входят в состав Совета безопасности РФ, публично поддержали обращение Государственной Думы РФ и заявили о необходимости признания Президентом РФ независимости «ДНР» и «ЛНР».

В этот же день Президент РФ Путин В.В. подписал указ о признании независимости Донецкой народной республики и Луганской народной республики.

22.02.2022 Президент РФ Путин В.В. подписал с руководителями российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, которые в тот же день были ратифицированы Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

В этот же день Президент РФ Путин В.В., реализуя преступный план, с целью придания видимости законности действиям по нападению на Украину, направил в



Совет Федерации РФ обращение об использовании ВС РФ за пределами РФ, которое было удовлетворено.

23.02.2022 руководители российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей обратились к Президенту РФ с просьбой предоставить помощь в отражении надуманной ими военной агрессии «украинского режима относительно населения» так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

Далее, 24.02.2022 Президент РФ объявил начало так называемой «специальной военной операции». После этого около четырех часов утра того же дня ВС РФ, другие вооруженные формирования РФ и подконтрольные им группировки иррегулярных незаконных вооруженных формирований начали широкомасштабное военное вторжение на территорию Украины, войдя со стороны РФ, Беларуси и временно оккупированной территории Украины, что сопровождалось нанесением ракетно-артиллерийских ударов и бомбардировками авиацией объектов по всей территории Украины. При этом огневые удары производятся по объектам, защищенным нормами международного гуманитарного права. Указанные действия привели к тяжелым последствиям в виде гибели людей, в том числе детей, получения ими телесных повреждений различной степени тяжести и причинения материального ущерба в виде уничтожения зданий, имущества и инфраструктуры.

С того момента силы обороны Украины осуществляют вооруженный отпор вдоль всей линии фронта. В ходе боевых действий вооруженными силами РФ, среди прочего, захвачены части Запорожской и Херсонской областей.

Факт широкомасштабного вооруженного вторжения на территорию Украины 24.02.2022 не скрывался властями РФ, а также установлен решениями международных организаций, в частности, резолюцией Генеральной ассамблеи ООН ES-11/1 от 02.03.2022 «Об агрессии против Украины», п.п. 1, 3 Вывода 300(2022) Парламентской Ассамблеи Совета Европы «Последствия агрессии Российской Федерации против Украины», п.п. 17, 18 Приказа Международного Суда ООН от 16.03.2022 по ходатайству о принятии временных мер по делу «Обвинения в геноциде в соответствии с Конвенцией о предотвращении преступления геноцида и наказания за него» (Украина против РФ) и др.)».

26.09.2019 Тульская областная Дума наделила **Панченко Игоря Владимировича** полномочиями своего представителя в Совете Федерации, то есть последний занял должность сенатора Совета Федерации Федеральных Сборов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в РФ осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство и суды.

Статьей 4 Конституции РФ определено, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Согласно ч. 2 ст. 95 Конституции РФ Совет Федерации состоит из сенаторов РФ.

Ст. 106 Конституции РФ определено, что обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам ратификации международных договоров РФ.

Согласно ст. 108 Конституции РФ Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 9 Федерального конституционного закона РФ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации» Федеральный закон о ратификации международного договора принимается палатами Федерального Собрания РФ в порядке, предусмотренном статьями 105, 106 и 107 Конституции РФ. Федеральный конституционный закон о принятии в РФ нового субъекта принимается палатами Федерального Собрания РФ в порядке, предусмотренном ст. 108 Конституции РФ. Изменения в ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации, определяющей состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ нового субъекта.

В соответствии со статьями 60-62 Регламента Совета Федерации решения Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием; голосование на заседании Совета Федерации осуществляется с использованием электронной системы, если палатой не принято иное решение; количественное голосование - это выбор варианта ответа: «за», «против» или «воздержался»; сенатор Российской Федерации лично осуществляет свое право на голосование.

Учитывая изложенное, сенатор Российской Федерации входит в состав государственного органа Совета Федерации (верхней палаты Федерального Собрания РФ), который наделен правом в пределах своей компетенции принимать решения, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, то есть является представителем власти РФ.

Так, сенатор Российской Федерации **Панченко И.В.**, являясь представителем власти РФ, осознавая, что Украина является независимым и суверенным государством, территория Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей относится к территории Украины, а создание так называемых Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей как отдельных государств и субъектов международных правоотношений будет противоречить части 4 статьи 2 Устава ООН, понимая, что принятие предложенных к рассмотрению нормативно-правовых актов направлено на изменение границ территории и государственной границы Украины и является очередной попыткой оправдания агрессивной войны РФ против Украины под предлогом защиты населения указанных регионов, якобы желающих присоединиться к составу РФ, а также демонстрации «положительных» результатов специальной военной операции в виде «освобождения» указанных регионов и обоснования необходимости проведения продолжающейся мобилизации для защиты «новых субъектов» РФ, по мотивам безоговорочной поддержки преступной политики РФ по отношению к Украине, направленной на изменение границ территории и государственной границы Украины и восстановление контроля РФ над политическими и экономическими процессами в Украине, и той же целью, 04.10.2022 по адресу: РФ, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, дом. 26, во время заседания Совета Федерации Федерального Собрания РФ принял участие в открытом голосовании по ратификации договоров между Российской Федерацией и так называемыми Донецкой народной республикой, Луганской народной республикой, Запорожской областью и Херсонской областью о принятии в РФ указанных «субъектов» и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, а также соответствующих Федеральных конституционных законов, проголосовал «за», то есть поддержал указанные решения, чем совместно с другими сенаторами РФ обеспечил принятие:

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 404-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между

Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 405-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 406-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 407-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 408-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 409-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 410-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 411-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым.

Ратификация указанных договоров и принятие законов преследовали цель изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, способствовали продолжению вооруженной агрессии РФ против Украины, что привело к гибели людей и других тяжких последствий в виде временной оккупации территории Украины и уничтожения зданий, имущества и инфраструктуры, чем нанесен значительный материальный ущерб.

Таким образом, Панченко Игорь Владимирович, 18.05.1963 года рождения, подозревается в умышленном совершении лицом, являющимся представителем власти, с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины,

действий, приведших к гибели людей и другим тяжким последствиям, то есть в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 110 УК Украины.

Кроме того, **Панченко И.В.** подозревается в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 27, ч. 2 ст. 437 УК Украины при следующих обстоятельствах.

Устав Организации Объединенных Наций, подписанный 26.06.1945, вступил в силу 24.10.1945 (далее по тексту – ООН), которым фактически создана ООН.

В состав ООН вошли Украинская Советская Социалистическая Республика (с 24.08.1991 изменено название на Украина), Союз Советских Социалистических Республик (с 24.12.1991 изменено название на Российская Федерация) и еще 49 стран-учредительниц, а в дальнейшем в указанную международную организацию приняты другие страны мира.

Статьей 6 Закона Украины «О правопреемстве Украины» от 12.09.1991, Украина подтверждает свои обязательства по международным договорам, заключенным Украинской ССР до провозглашения независимости Украины.

Согласно ч. 4 ст. 2 Устава ООН все члены указанной организации воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или её применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций.

Декларацией Генеральной Ассамблеи ООН № 36/103 от 09.12.1981 о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств и резолюциями: № 2131 (XX) от 21.12.1965, содержащей Декларацию о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и о защите их независимости и суверенитета; № 2625 (XXV) от 24.10.1970, содержащую Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; № 2734 (XXV) от 16.12.1970, содержащую Декларацию об укреплении международной безопасности, и № 3314 (XXIX) от 14.12.1974, содержащую определение агрессии, установлено, что ни одно из государств не имеет права осуществлять интервенцию или вмешательство в какой-либо форме или по какой-либо причине во внутренние и внешние дела других государств. Этими же международными документами закреплены обязанности государств: воздерживаться от вооруженной интервенции, подрывной деятельности, военной оккупации, осуществления содействия, поощрения или поддержки сепаратистской деятельности; не допускать на собственной территории обучения, финансирования и вербовки наемников или засылки таких наемников на территорию другого государства.

Кроме того, в статьях 1-5 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 3314 (XXIX) от 14.12.1974 среди прочего определено, что признаками агрессии являются применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, применение вооруженной силы государством в нарушение Устава ООН.

Любое из следующих действий, независимо от объявления войны, квалифицируется как акт агрессии:

- вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она

не имела, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части его;

- бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение какого-либо оружия государством против территории другого государства;

- блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

- нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства;

- применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории после прекращения действия соглашения;

- действие государства, которое позволяет, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалось этим другим государством для осуществления акта агрессии против третьего государства;

- засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, совершающих акты применения вооруженной силы против другого государства, имеющих настолько серьезный характер, что это равносильно приведенным выше актам, или его значительное участие в них.

Кроме того, принципы суверенного равенства, уважения прав, характерных для суверенитета, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного урегулирования споров и невмешательства во внутренние дела государств, закрепленные в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975, подписанного СССР, правопреемником которого является РФ.

В преамбуле Декларации о государственном суверенитете Украины от 16.07.1990 (далее – Декларация) указано, что Верховная Рада Украинской Советской Социалистической Республики провозглашает государственный суверенитет Украины как верховенство, самостоятельность, полноту и неделимость власти Республики в пределах ее территорий и независимость и равноправие во внешних отношениях.

В соответствии с разделом V Декларации, территория Украины в существующих границах является неприкосновенной и не может быть изменена и использована без её согласия.

Актом провозглашения независимости Украины 24.08.1991 Украина провозглашена независимым демократическим государством. Территория Украины неделима и неприкосновенна.

Статьями 1-2 Конституции Украины определено, что Украина является суверенным и независимым, демократическим, социальным, правовым государством. Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию, которая в пределах существующей границы целостна и неприкосновенна.

Статьей 73 Конституции Украины закреплено, что исключительно всеукраинским референдумом решаются вопросы об изменении территории Украины.

Статьей 132 Конституции Украины предусмотрено, что территориальное устройство Украины основывается на принципах единства и целостности государственной территории.

Независимость Украины, ее суверенитет и территориальную целостность признали государства мира, среди которых и РФ, что, в частности, подтверждается рядом международных договоров.

Согласно ст. 5 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств, подписанном Украиной 08.12.1991 и ратифицированным 10.12.1991, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), и Украина, намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения к государственному суверенитету, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права, признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества.

Согласно пунктам 1, 2 Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 05.12.1994 РФ, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки подтвердили Украине свое обязательство согласно с принципами Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975 уважать независимость и суверенитет и существующие границы Украины, обязались воздерживаться от угрозы силой или ее использования против территориальной целостности или политической независимости Украины, и что никакое их оружие никогда не будет использоваться против Украины, кроме целей самообороны или каким-либо иным образом согласно Уставу ООН.

В соответствии с положениями Устава ООН и обязательств по Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Украина и Российская Федерация 31.05.1997 заключили Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией (ратифицирован Законом Украины от 14.01.1998 № 13/98-ВР и Федеральным Законом Российской Федерации от 02.03.1999 № 42 ФЗ). Согласно ст.ст. 2, 3 указанного договора, стороны уважают территориальную целостность друг друга и подтверждают нерушимость существующих между ними границ, а также строят отношения друг с другом на основе принципов взаимного уважения суверенного равенства, территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и другие способы давления, права народов свободно распоряжаться своей судьбой, невмешательства во внутренние дела, соблюдения прав человека и основных свобод, сотрудничества между государствами, добросовестного исполнения взятых международных обязательств, а также других общепризнанных норм международного права.

Ввиду вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, составляющей существенное нарушение указанного договора, с 01.04.2019 его действие прекращено Законом Украины «О прекращении действия Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией» от 06.12.2018 № 2643-VIII. При этом прекращение договора не влияет на права, обязательства или правовое положение Украины, возникшие в результате его выполнения до прекращения действия в соответствии со статьей 70 Венской конвенции о праве международных договоров.

Государственная граница между Украиной и РФ определена описанием и картой, которые являются приложениями к Договору между Украиной и РФ об украинско-российской государственной границе от 28.01.2003 (ратифицирован Украиной 20.04.2004, РФ - 22.04.2004).

Положения указанного договора соответствуют закреплённому в Разделе IX Конституции Украины территориальному устройству.

Согласно ст. 132 Конституции Украины в состав Украины входят: Автономная Республика Крым, Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ровенская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, города Киев и Севастополь.

В течение 2013 года в связи с происходившими на территории Украины общественно-политическими процессами у Президента РФ Путина В.В. (которому о подозрении не сообщалось, так как последний согласно международному обычаю имеет иммунитет от юрисдикции правоохранительных и судебных органов Украины) и других высших представителей власти РФ и служебных лиц из числа руководства Вооружённых Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), возник преступный умысел на совершение противоправных действий, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины, изменение границ ее территории и государственной границы в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины.

Мотивами указанного умысла стали евроинтеграционный курс развития Украины, подготовка к подписанию Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, которые были расценены представителями власти и ВС РФ как непосредственная угроза экономическим и геополитическим интересам РФ, что будет способствовать потере влияния над политическими процессами в Украине и лишит контроля над ее экономической деятельностью, приведет к углублению сотрудничества Украины с Организацией Североатлантического договора с целью достижения критериев, необходимых для приобретения членства в этой организации и возможной денонсации соглашений о временном расположении Черноморского флота РФ на территории Украины – в АР Крым и г. Севастополе.

Свою преступную цель соучастники из числа представителей власти и ВС РФ решили достичь путем развязывания и ведения агрессивной войны против Украины с использованием подчиненных подразделений и военнослужащих ВС РФ, в том числе дислоцированных на основании международных соглашений на территории АР Крым и г. Севастополя, а также привлечение к выполнению преступного плана других лиц, включая граждан Украины и РФ, создания и финансирования не предусмотренных законом вооруженных формирований и совершения других преступлений.

При этом они осознавали, что такие противоправные действия приведут к нарушению суверенитета и территориальной целостности Украины, незаконному изменению границ ее территории и государственной границы, причинению значительных материальных убытков и других тяжких последствий, предусматривали и стремились к их наступлению.

С целью реализации указанного умысла в течение 2013 года на территории РФ служебные лица Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ГШ ВС РФ), во исполнение приказов и под непосредственным руководством представителей власти и служебных лиц ВС РФ, в том числе Министра обороны РФ Шойгу С.К., начальника ГШ ВС РФ – первого заместителя Министра обороны РФ Герасимова В.В., заместителя Министра обороны РФ Булгакова Д.В. и командующего Черноморским флотом РФ Витко А.В., досудебное расследование и судебное разбирательство в отношении которых, в том числе по подозрению (обвинению) в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.437 УК Украины, осуществляется в других уголовных производствах, разработали преступный план,

которым предполагалось достижение военно-политических целей РФ, которые, по мнению соучастников, были прямо связаны с необходимостью незаконной военной оккупации и последующей аннексии АР Крым, г. Севастополя и юго-восточных регионов Украины и наряду с применением политических, дипломатических, экономических и информационных мер, организация незаконных референдумов, направленных на нарушение территориальной целостности Украины.

Учитывая, что территория АР Крым и Севастополя имела наибольшее военно-стратегическое значение для представителей власти и ВС РФ среди других территорий Украины, которые были объектом их преступного посягательства, а также то, что на указанной территории дислоцировались подразделения Черноморского флота Российской Федерации (далее – ЧФ РФ), это способствовало наиболее скрытому использованию регулярных войск ВС РФ наряду с другими элементами гибридной (скрытой) войны; поэтому агрессию против Украины соучастники преступного плана решили начать на территории полуострова Крым.

Для эффективной реализации плана принято решение привлечь военнослужащих ВС РФ, сотрудников других силовых ведомств РФ, представителей власти, других граждан РФ и Украины. Кроме того, с этой же целью, представителями власти РФ созданы и вооружены иррегулярные незаконные вооруженные формирования, вооруженные банды и группы наемников, которыми руководили офицеры спецслужб и ВС РФ.

Так, начиная с 20.02.2014 для реализации вышеупомянутого умысла, с целью блокирования и захвата административных зданий и ключевых объектов военной и гражданской инфраструктуры для обеспечения военной оккупации, и последующей аннексии РФ территории АР Крым и г. Севастополя, на территорию суверенного государства Украина, а именно АР Крым и г. Севастополь, осуществлено вторжение военным, морским и воздушным транспортом отдельных подразделений ВС РФ.

В дальнейшем военнослужащими ВС РФ осуществлен захват зданий центральных органов власти АР Крым и установлен контроль над их деятельностью с целью обеспечения принятия выгодных и необходимых для РФ решений. Кроме того, осуществлены блокировка автодорог, захват аэропортов и транспортных предприятий, воинских частей Вооруженных Сил Украины (далее – ВС Украины), повреждение и уничтожение военного имущества, которое имеет важное оборонное значение для Украины.

Таким образом, вопреки международному правопорядку, с пренебрежением к государственному суверенитету и территориальной целостности Украины, начиная с 20.02.2014 представителями власти и служебными лицами ВС РФ начато вооруженное вторжение регулярных войск РФ на территорию Украины с целью изменения границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, и оккупации территории АР Крым и г. Севастополя.

Также представителями власти и ВС РФ совершались действия с целью изменения границ территории и государственной границы Украины на другой территории Украины.

Так, указанными лицами в марте-апреле 2014 года организовывались и проводились антиправительственные протестные акции, наиболее массовые из которых – в Луганской, Донецкой, Харьковской, Днепропетровской, Запорожской, Николаевской, Херсонской и Одесской областях с целью распространения сепаратистских пророссийских лозунгов и совершения силового захвата административных зданий органов государственной власти для последующей



организации незаконных референдумов, направленных на нарушение территориальной целостности Украины.

С целью гарантированного достижения указанных целей и создания видимости того, что в Украине продолжается внутренний конфликт, на протяжении марта и в начале апреля 2014 года представители власти и ВС РФ решили создать на ее территории террористические организации, которые наряду с основной функцией – осуществление террористической деятельности, создавали впечатление деятельности в пределах Донецкой и Луганской областей оппозиционных сил, которые якобы от имени и при полной поддержке местного населения отстаивают их право на самоопределение и независимость способом, прямо противоречащим Конституции Украины и нормам международного права.

Так, под непосредственным руководством и контролем неустановленных в настоящее время представителей власти и ВС РФ, 7.04.2014 на территории Донецкой области Украины создана террористическая организация «Донецкая народная республика» (далее – «ДНР»), а 27.04.2014 на территории Луганской области Украины – террористическая организация «Луганская народная республика» (далее – «ЛНР»).

Контроль и координация деятельности этих террористических организаций, как и их финансовое и материальное обеспечение, в том числе оружием, боеприпасами, военной техникой, осуществляется представителями власти и ВС РФ.

Основными задачами участников указанных террористических организаций было насильственное свержение конституционного строя, захват государственной власти в Украине, изменение границ территории и государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, путем применения оружия, совершения террористических актов - осуществление взрывов, поджогов и других действий, которые создают опасность для жизни и здоровья людей, угрозу нанесения значительного материального вреда и наступления других тяжких последствий. В результате активной помощи РФ представители указанных формирований взяли под контроль отдельные районы Донецкой и Луганской областей Украины, в том числе захватили здания, в которых находились органы государственной власти Украины и органы местного самоуправления, а также военные объекты Украины.

В результате военных действий в период с мая по август 2015 года силы обороны Украины освободили часть ранее оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей.

Автономная Республика Крым и город Севастополь являются временно оккупированными Российской Федерацией с 20.02.2014. Отдельные территории Украины, входящие в состав Донецкой и Луганской областей, оккупированы Российской Федерацией (в том числе оккупационной администрацией Российской Федерации) начиная с 07.04.2014, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2014 № 1207-VII.

Поскольку оккупация АР Крым и г. Севастополя, части Донецкой и Луганской областей Украины не принесла желаемых результатов в виде установления влияния над политическими и экономическими процессами в Украине, отказа от сотрудничества Украины с Организацией Североатлантического договора с целью достижения критериев, необходимых для получения членства в этой организации и отказа от евроинтеграционного курса развития страны, Президентом РФ Путиным В.В. и другими высшими представителями власти и ВС РФ решено перейти к следующему этапу вооруженной агрессии против Украины, а именно к полномасштабному

вторжению на территорию Украины с открытым применением ВС РФ и других военизированных формирований РФ.

С ноября 2021 года представители власти и ВС РФ, с целью подготовки к полномасштабному нападению на Украину, организовали перебрасывание подразделений ВС и других военных формирований РФ к границам Украины, что объяснялось запланированными общими российско-белорусскими учениями «Союзная решимость-2022», которые начались 10.02.2022.

По состоянию на 08.02.2022 вдоль всей границы с Украиной со стороны РФ, Республики Беларусь и временно оккупированных территорий Украины сосредоточено 140 тыс. военных РФ, включая воздушные и морские силы.

С целью создания поводов для эскалации военного конфликта и совершения попытки оправдания своей агрессии перед гражданами РФ и мировым сообществом, высшими представителями власти и ВС РФ разработан отдельный план, который предусматривал совершение действий, направленных на введение в заблуждение и запугивание граждан РФ и жителей временно оккупированных территорий Украины, а также совершение провокаций, которые состояли в имитации нападений и огневых ударов, совершенных якобы подразделениями ВС Украины по территории РФ и временно оккупированным территориям Украины.

Одновременно с указанным предусматривалось признание руководством РФ «ДНР» и «ЛНР» независимыми государствами и получение от них обращения с запросом о предоставлении военной поддержки, которая вызвана якобы агрессией ВС Украины.

Во исполнение указанных намерений, 15.02.2022 Государственная Дума РФ обратилась к Президенту РФ с просьбой признать независимость «самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик».

18.02.2022 руководителями российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей сообщено о проведении эвакуации местного населения временно оккупированных территорий Украины в Ростовскую область, что объяснялось выдуманными предостережениями о том, что ВС Украины имеют намерения атаковать временно оккупированные территории и совершить их силовой возврат под контроль Украины.

19.02.2022 указанными лицами было объявлена так называемая общая мобилизация жителей временно оккупированных территорий Донецкой и Луганской областей.

21.02.2022 руководители российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей обратились к Президенту РФ с просьбой признать независимость так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

В этот же день Президент РФ Путин В.В. созвал внеочередное заседание Совета безопасности РФ, где обсуждался вопрос о целесообразности признания независимости Донецкой и Луганской народных республик.

Служебные лица из числа высшего руководства РФ, которые входят в состав Совета безопасности РФ, публично поддержали обращение Государственной Думы РФ и заявили о необходимости признания Президентом РФ независимости «ДНР» и «ЛНР».

В этот же день Президент РФ Путин В.В. подписал указ о признании независимости Донецкой народной республики и Луганской народной республики.

22.02.2022 Президент РФ Путин В.В. подписал с руководителями российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой

и Луганской областей договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, которые в тот же день были ратифицированы Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

В этот же день Президент РФ Путин В.В., реализуя преступный план, с целью придания видимости законности действиям по нападению на Украину, направил в Совет Федерации РФ обращение об использовании ВС РФ за пределами РФ, которое было удовлетворено.

23.02.2022 руководители российских оккупационных администраций на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей обратились к Президенту РФ с просьбой предоставить помощь в отражении надуманной ими военной агрессии «украинского режима относительно населения» так называемых Донецкой и Луганской народных республик.

Далее, 24.02.2022 Президент РФ объявил начало так называемой «специальной военной операции». После этого около четырех часов утра того же дня ВС РФ, другие вооруженные формирования РФ и подконтрольные им группировки иррегулярных незаконных вооруженных формирований начали широкомасштабное военное вторжение на территорию Украины, войдя со стороны РФ, Беларуси и временно оккупированной территории Украины, что сопровождалось нанесением ракетно-артиллерийских ударов и бомбардировками авиацией объектов по всей территории Украины. При этом огневые удары производятся по объектам, защищенным нормами международного гуманитарного права. Указанные действия привели к тяжелым последствиям в виде гибели людей, в том числе детей, получения ими телесных повреждений различной степени тяжести и причинения материального ущерба в виде уничтожения зданий, имущества и инфраструктуры.

С того момента силы обороны Украины осуществляют вооруженный отпор вдоль всей линии фронта. В ходе боевых действий вооруженными силами РФ, среди прочего, захвачены части Запорожской и Херсонской областей.

Факт широкомасштабного вооруженного вторжения на территорию Украины 24.02.2022 не скрывался властями РФ, а также установлен решениями международных организаций, в частности, резолюцией Генеральной ассамблеи ООН ES-11/1 от 02.03.2022 «Об агрессии против Украины», п.п. 1, 3 Вывода 300(2022) Парламентской Ассамблеи Совета Европы «Последствия агрессии Российской Федерации против Украины», п.п. 17, 18 Приказа Международного Суда ООН от 16.03.2022 по ходатайству о принятии временных мер по делу «Обвинения в геноциде в соответствии с Конвенцией о предотвращении преступления геноцида и наказании за него» (Украина против РФ) и др.)».

В совершении уголовного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.437 УК Украины, то есть агрессии, подозреваются следующее представители власти и ВС РФ:

- Министр обороны Шойгу С.К.;
- Начальник ГШ ВС РФ- первый заместитель Министра обороны РФ Герасимов В.В.;
- Директор Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ Золотов В.В.;
- Главнокомандующий Воздушно-космическими силами РФ Суровикин С.В.;
- Главнокомандующий Военно-морским Флотом ВС РФ Евменов Н.А.;
- Главнокомандующий Сухопутными войсками ВС РФ Салюков О.Л.;
- Директор Службы внешней разведки РФ Нарышкин С.Е.;
- Директор Федеральной службы безопасности РФ Бортников А.В.;

- Заместитель главы Совета безопасности РФ Медведев Д.А.;
- Министр внутренних дел РФ Колокольников В.А.;
- Глава Совета Федерации Федерального Собрания РФ Матвиенко В.И.;
- Глава Государственной Думы Федерального Собрания РФ Володин В.В.

Кроме военных действий, агрессия Российской Федерации против Украины предусматривает применение политических, юридических, дипломатических, информационных и других мер, направленных на облегчение ведения агрессивной войны, оправдание и сокрытие совершаемых нарушений международного права, а также обеспечение поддержки таких действий со стороны населения.

К таким мерам относится законодательное содействие агрессии, совершаемое в форме принятия соответствующих нормативно-правовых актов, направленных на применение ВС РФ, создание мнимых поводов для ведения войны, придание признаков законности результатам агрессии в целях ее дальнейшего продления.

Согласно ч. 1 ст. 11 Конституции РФ государственную власть в РФ осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство и суды.

Статьей 4 Конституции РФ определено, что Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Согласно ч. 2 ст. 95 Конституции РФ Совет Федерации состоит из сенаторов РФ.

Ст. 106 Конституции РФ определено, что обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам ратификации международных договоров РФ.

Согласно ст. 108 Конституции РФ Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 9 Федерального конституционного закона РФ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации» Федеральный закон о ратификации международного договора принимается палатами Федерального Собрания РФ в порядке, предусмотренном статьями 105, 106 и 107 Конституции РФ. Федеральный конституционный закон о принятии в РФ нового субъекта принимается палатами Федерального Собрания РФ в порядке, предусмотренном ст. 108 Конституции РФ. Изменения в ч. 1 ст. 65 Конституции Российской Федерации, определяющей состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ нового субъекта.

В соответствии со статьями 60-62 Регламента Совета Федерации решения Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием; голосование на заседании Совета Федерации осуществляется с использованием электронной системы, если палатой не принято иное решение; количественное голосование это выбор варианта ответа: «за», «против» или «воздержался»; сенатор Российской Федерации лично осуществляет свое право на голосование.

Учитывая изложенное, сенатор Российской Федерации входит в состав государственного органа Совета Федерации (верхней палаты Федерального Собрания РФ), который наделен правом в пределах своей компетенции принимать решения, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, то есть является представителем власти РФ.

26.09.2019 Тульская областная Дума наделила **Панченко Игоря Владимировича** полномочиями своего представителя в Совете Федерации, то есть последний занял должность сенатора Совета Федерации Федеральных Сборов Российской Федерации.

Так, сенатор Российской Федерации **Панченко И.В.**, являясь представителем власти РФ, осознавая, что Украина является независимым и суверенным государством, территория Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей относится к территории Украины, а создание так называемых Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей как отдельных государств и субъектов международных правоотношений будет противоречить части 4 статьи 2 Устава ООН, понимая, что принятие предложенных к рассмотрению нормативно-правовых актов направлено на создание мнимых поводов для продления ведения агрессивной войны, придания признаков законности результатам агрессии с целью ее дальнейшего продления и является очередной попыткой оправдания агрессивной войны РФ против Украины под предлогом защиты населения указанных регионов, якобы желающих присоединиться к составу РФ, а также демонстрации «положительных» результатов специальной военной операции в виде «освобождения» указанных регионов и обоснования необходимости проведения продолжающейся мобилизации для защиты «новых субъектов» РФ, действуя с целью пособничества высшему военно-политическому руководству РФ в ведении агрессивной войны, 04.10.2022 по адресу: РФ, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, дом. 26, во время заседания Совета Федерации Федерального Собрания РФ принял участие в открытом голосовании по ратификации договоров между Российской Федерацией и так называемыми Донецкой народной республикой, Луганской народной республикой, Запорожской областью и Херсонской областью о принятии в РФ указанных «субъектов» и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, а также соответствующих Федеральных конституционных законов, проголосовал «за», то есть поддержал указанные решения, чем совместно с другими сенаторами РФ обеспечил принятие:

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 404-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 405-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 406-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 407-СФ, которым одобрен Федеральный Закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта»;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 408-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в

Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 409-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 410-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым;

- постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 04.10.2022 № 411-СФ, которым одобрен «Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» и согласно которого указанный Федеральный конституционный закон считается принятым.

Ратификация указанных договоров и принятие законов способствовали продолжению ведения агрессивной войны РФ против Украины путем придания результатам агрессии признаков законности и служили оправданием ее продления.

Таким образом, **Панченко Игорь Владимирович, 18.05.1963 года рождения,** подозревается в пособничестве в ведении агрессивной войны, то есть в совершении уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 27, ч. 2 ст. 437 УК Украины.

Следователь 3 отдела  
1 управления досудебного расследования  
Главного следственного управления  
Службы безопасности Украины

Галина ШКИРЯ

СОГЛАСОВАНО  
Прокурор группы прокуроров –  
прокурор Иванковского отдела  
Вышгородской окружной прокуратуры  
Киевской области

Иван КАЛЮШ

«03» мая 2023 года

Кроме того, в связи с уведомлением о подозрении, в соответствии со ст.ст. 42, 277 УПК Украины, подозреваемому **Панченко И.В.** разъяснены его процессуальные права:

- 1) знать, в совершении какого уголовного правонарушения его подозревают;
- 2) быть четко и своевременно уведомленным о своих правах, предусмотренных

настоящим Кодексом, а также получить их разъяснение;

- 3) по первому требованию иметь защитника и свидание с ним до первого допроса с соблюдением условий, обеспечивающих конфиденциальность общения, а также после первого допроса - иметь свидание без ограничения их количества и продолжительности; участие защитника в проведении допроса и других процессуальных действий; на отказ от защитника в хоть какой момент уголовного производства; на получение правовой помощи защитника за счет государства в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и/или законом, регулирующим предоставление бесплатной правовой помощи, в том числе в связи с отсутствием средств на ее оплату;
- 4) не говорить ничего по поводу подозрения против него или в любой момент отказаться отвечать на вопросы;
- 5) давать пояснения, показания по поводу подозрения, в любой момент отказаться их давать;
- 6) требовать проверки обоснованности задержания;
- 7) в случае задержания или применения меры пресечения в виде содержания под стражей - на немедленное уведомление членов семьи, близких родственников или других лиц о задержании и месте своего пребывания в соответствии с положениями статьи 213 настоящего Кодекса;
- 8) собирать и представлять следователю, прокурору, следователю судьи доказательства;
- 9) участвовать в совершении процессуальных действий;
- 10) во время проведения процессуальных действий задавать вопросы, подавать свои замечания и возражения относительно порядка проведения действий, которые заносятся в протокол;
- 11) применять с соблюдением требований настоящего Кодекса технические средства при совершении процессуальных действий, в которых он участвует. Следователь, прокурор, следственный судья, суд вправе запретить применение технических средств при проведении отдельного процессуального действия или на определенной стадии уголовного производства с целью неразглашения сведений, содержащих охраняемую законом тайну, касающиеся интимной жизни лица, о чем выносятся (постановляется) мотивированное постановление (определение);
- 12) заявлять ходатайство о проведении процессуальных действий, об обеспечении безопасности относительно себя, членов своей семьи, близких родственников, имущества, жилья и т.п.;
- 13) заявлять отводы;
- 14) ознакомиться с материалами досудебного расследования в порядке, предусмотренном статьей 221 настоящего Кодекса, и потребовать открытия материалов согласно статье 290 настоящего Кодекса;
- 15) получать копии процессуальных документов и письменные уведомления;
- 16) обжаловать решения, действия и бездействие следователя, прокурора, следователя судьи порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;
- 17) требовать возмещения ущерба, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, досудебное расследование, прокуратуры или суда, в порядке, определенном законом, а также восстановление репутации, если подозрение не подтвердилось;

18) пользоваться родным языком, получать копии процессуальных документов на родном или другом языке, которым он владеет, и при необходимости пользоваться услугами переводчика за счет государства.

Подозреваемый имеет также другие процессуальные права, предусмотренные УПК Украины.

Подозреваемый, который является иностранцем и содержится под стражей, имеет право на встречу с представителем дипломатического или консульского учреждения своего государства, которое ему обязано обеспечить администрация места заключения.

Подозреваемый **обязан**:

1) прибыть на вызов в суд, а в случае невозможности прибыть по вызову в назначенный срок – заранее уведомить об этом суд;

2) выполнять обязанности, положенные на него решением о применении мер обеспечения уголовного производства;

3) подчиняться законным требованиям и распоряжениям следователя, прокурора, следственного судьи, суда;

4) предоставлять достоверную информацию представителю персонала органа пробации, необходимую для подготовки досудебного доклада.

**Следователь 3 отдела  
1 управления досудебного расследования  
Главного следственного управления  
Службы безопасности Украины**

**Галина ШКИРЯ**

О подозрении мне сообщено, уведомление о подозрении и памятка о процессуальных правах и обязанностях вручено, права подозреваемого оглашены и понятны.

Подозреваемый: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
(подпись) (фамилия и инициалы)

« \_\_\_\_ » ч. « \_\_\_\_ » минут « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ года.

Уведомление о подозрении вручил  
и права разъяснил:

**Следователь 3 отдела  
1 управления досудебного расследования  
Главного следственного управления  
Службы безопасности Украины**

**Галина ШКИРЯ**

*Перевод осужденной Веры  
Переводчик Богославская М. С. Харига*